**ПРОГРАММА**

**ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ федеральнОГО государственнОГО лицензионнОГО контролЯ (надзорА) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов НА 2023 ГОД**

**Цели и задачи реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2023 год**

Целью программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2023 год (далее – Программа) является предупреждение нарушений юридическими лицами, их руководителями, иными должностными лицами или уполномоченными представителями юридических лиц, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели, подконтрольные субъекты, хозяйствующие субъекты) обязательных требований в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Карачаево-Черкесской Республики, установленных в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - обязательные требования) в рамках исполнения полномочий Департаментом потребительского рынка, услуг и лицензирования Карачаево-Черкесской Республики (далее – Департамент) при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных на территории Карачаево-Черкесской Республики.

Задачами Программы являются формирование единого понимания обязательных требований в сфере осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных на территории Карачаево-Черкесской Республики у подконтрольных субъектов; выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

**Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных на территории Карачаево-Черкесской Республики, описание текущего развития профилактической деятельности службы, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

В соответствии с Положением Карачаево-Черкесской Республики от 29.12.2020 № 307 «Об утверждении положения о Министерстве промышлености, энергетики и транспорта Карачаево-Черкесской Республики». осуществляет федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов
(далее – федеральный государственный контроль (надзор)), предметом которого является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями лицензионных требований в сфере осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов (далее – соблюдение лицензионных требований).

Субъектами федерального государственного контроля (надзора) на предмет соблюдения лицензионных требованийявляются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

По состоянию на 1 октября 2022 года лицензионный контроль за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Карачаево-Черкесской Республики осуществляется в отношении 39 лицензиатов, которые осуществляют деятельность на 39 объектах.

В соответствии с Федеральным законом № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, Правил обращения с ломом и отходами черных, цветных металлов и их отчуждения, и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации по вопросам обращения с ломом черных и цветных металлов» лицензионными требованиями являются:

1) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или ином законном основании технических средств, оборудования и технической документации, а также земельных участков и (или) зданий, строений, сооружений, помещений, соответствующих установленным требованиям, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности в каждом из мест ее осуществления;

2) наличие у соискателя лицензии условий для выполнения требований Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
 от 28 мая 2022 г. № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращение с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения», в соответствии со статьей 13.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» и соблюдение лицензиатом Правил обращения с ломом черных металлов и Правил обращения с ломом цветных металлов.

В соответствии с положениями Федерального закона от 11 июня
2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, Правил обращения с ломом и отходами черных, цветных металлов и их отчуждения, и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации по вопросам обращения с ломом черных и цветных металлов», вступающими в силу с 1 сентября 2022 года лицензионными требованиями являются:

1) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или ином законном основании технических средств, оборудования и технической документации, а также земельных участков и (или) зданий, строений, сооружений, помещений, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности в каждом из мест ее осуществления. Земельные участки и (или) здания, строения, сооружения, помещения, необходимые для осуществления лицензионной деятельности, могут быть размещены на землях промышленности, транспорта, или специального назначения в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации.

2) наличие у соискателя лицензии условий для выполнения требований Правил обращения с ломом и отходами черных, цветных металлов, и их отчуждения и соблюдение лицензиатом Правил обращения с ломом и отходами черных металлов, цветных металлов и их отчуждения.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории карачаево-Черкесской Республики, размещен на официальном сайте службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://minpromtorgkchr.ru/ .

С 1 марта 2022 года осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) системы оценки и управления рисками. Министерство при осуществлении лицензирования будет относить объекты лицензионного контроля в зависимости от вероятности наступления негативных событий и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям к одной из следующих категорий риска: высокий риск, средний риск, низкий риск.

К объектам контроля, отнесенным к категории высокого риска, будет относиться деятельность, осуществляемая лицензиатами, которые в течение трех лет, предшествующих формированию контрольным (надзорным) органом плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, были привлечены к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований, выданного лицензирующим органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и (или) им было назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

К объектам контроля, отнесенным к категории среднего риска, будет относиться деятельность, осуществляемая лицензиатами, которые в течение трех лет, предшествующих формированию контрольным (надзорным) органом плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, были привлечены к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении нарушения лицензионных требований, выданного лицензирующим органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и (или) им было назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности за нарушение лицензионных требований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, либо в отношении которых в течение трех лет, предшествующих формированию контрольным (надзорным) органом плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, не были проведены плановые контрольно-надзорные мероприятия, либо оценка соответствия лицензионным требованиям.

К объектам контроля, отнесенным к категории низкого риска, будет относиться деятельность, осуществляемая лицензиатами, которые не были отнесены к высокой и средней категории риска.

В соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год в рамках осуществления лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Карачаево-Черкесской Республики за 9 месяцев 2021 года проведены 3 плановые проверки хозяйствующих субъектов. По результатам проверок нарушений лицензионных требований выявлены не были.

Согласно Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», за 2022 год плановые-внеплановые проверки не проводились.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований проводятся в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований на 2023 год, утвержденной руководителем Министерства 18 декабря 2022 года. В рамках профилактики, на сайте Министерства размещены информационные сообщения, перечни нормативных актов, Руководства по соблюдению обязательных лицензионных требований.

Осуществлена актуализация разделов официального сайта Министерства с нормативными правовыми актами, содержащими обязательные требования к лицензируемому виду деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, размещено обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности службы в установленной сфере.

На постоянной основе проводились «горячие линии» по вопросам соблюдения обязательных требований. На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

**Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа**

Главной проблемой, на решение которой направлена Программа, является недостаточный уровень знания подконтрольными субъектами обязательных требований. Решением данной проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение необходимости выполнения обязательных требований.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами на территории Карачаево-Черкесской Республики обязательных требований, должно способствовать снижению количества выявленных нарушений обязательных требований в указанной сфере.

**Перечень профилактических мероприятий, сроки их проведения**

Организация и проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований в сфере осуществления деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов осуществляется ответственными исполнителями на основании ежегодно разрабатываемого плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименованиемероприятия | Ответственныйисполнитель | Срок исполнения |
| 1. | Размещение и актуализация на официальном сайте службы в сети «Интернет» информации, указанной в части 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закона № 248-ФЗ). | отдел по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов  | постоянно |
| 2. | Информирование хозяйствующих субъектов посредством проведения дней «открытых дверей», «дней консультаций» по вопросам соблюдения обязательных требований (в том числе с использованием информационных технологий) | отдел по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов  | не реже 1 раза в квартал  |
| 3. | Подготовка проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению лицензионного контроля и его публичное обсуждение посредством размещения на официальном сайте, а также направления на рассмотрение в общественный совет при службе | советник отдела по информационно-аналитической работе в сфере потребительского рынка | не позднее1 февраля 2023 года |
| 4. | Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте службы | советник отдела по информационно-аналитической работе в сфере потребительского рынка | не позднее20 марта 2023 года |
| 5. | Направление доклада о правоприменительной практике в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации в срок  | отдел по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов  | не позднее31 марта 2023 года |
| 6. | Выдача хозяйствующим субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ. | отдел по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов  | в течение года при наличии оснований |
| 7. | Консультирование контролируемых лиц, которое осуществляется в письменной форме при их письменном обращении, либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у должностного лица, в ходе проведения профилактического, контрольного (надзорного) мероприятия или публичного мероприятия.Консультирование осуществляется по следующим вопросам:1) содержание обязательных требований, предъявляемых к деятельности либо к принадлежащим объектам контроля, принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, недопустимости нарушения обязательных требований и последствия их несоблюдения;2) изменения обязательных требований, необходимые организационные (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения обязательных требований;3) особенности осуществления лицензионного контроля. | руководитель и первый заместитель руководителя службы,отдел по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов | постоянно |
| 8. | Проведениепрофилактических визитов. | отдел по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов | Ежеквартально, начинаясо 2 квартала |
| 9. | Актуализация размещенных на официальном сайте службы проверочных анкет по соблюдению обязательных требований.  | отдел по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов | В течение 15 рабочих дней со дня внесения изменений в федеральное законодательство, устанавливающее обязательные требования. |

Реализация программы в течение всего срока осуществляется Департаментом в рамках текущего финансирования и кадрового обеспечения деятельности Министерства.

**Показатели результативности и эффективности Программы**

Оценка результативности и эффективности профилактических мероприятий способствует максимальному достижению общественно значимых результатов и снижению причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

По итогам года готовится отчет об оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий, предусмотренных Программой профилактики (далее – Отчет).

Отчет включает в себя оценку эффективности реализации программы, а также оценку качества проведения профилактических мероприятий и представляется ответственным исполнителем руководителю службы для утверждения в срок до 1 марта года, следующего за отчетным.

Оценка эффективности реализации программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) в течение всего срока ее реализации по следующим показателям:

**Отчетные показатели эффективности программы профилактики**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Расчет показателя | Интерпретация значений | Планируемое значение показателя на 2023 |
| 1. | Количество проведенных мероприятий по профилактике правонарушений | М факт / М план\*100% | М план - количество профилактических мероприятий, предусмотренных программой;М факт - количество фактически реализованных мероприятий, предусмотренных программой | 100% |
| 2. | Доля подконтрольных субъектов, в отношении которых не применялись меры административного воздействия, проц. | МБА / МП x 100% | МБА - количество мероприятий по контролю, при которых не применялись меры административного наказания;МП – общее количество проведенных мероприятий по контролю | не менее 80% |

Оценка качества проведения профилактических мероприятий проводится методом опроса представителей подконтрольных субъектов по следующим направлениям и показателям:

При оценке качества проведения профилактических мероприятий указанным методом опрос проводится в течение года среди подконтрольных субъектов.

Опрос проводится силами сотрудников Министерства путем размещения опросного листа на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и информирования подконтрольных субъектов о его размещении посредством осуществления рассылки на адреса электронной почты подконтрольных субъектов, а также путем его вручения хозяйствующим субъектам при непосредственном обращении в Министерство, при проведении публичных мероприятий, семинаров.